



לכבוד

ח"כ אלי ישי, סגן ראש הממשלה ושר הפנים
קפלן 2, ירושלים

בפקס: 02-5666376

נכבדי,

הנדון: פרסום תקנות התכנון והבנייה (התקנת מקומות חנייה) ברשומות – פנייה אחרונה בטרם פנייה לערכאות

1. בשם מרשיי, "ישראל בשביל אופניים", "תחבורה היום ומחר" "מגמה ירוקה" ו"ארגון נוסעי התחבורה הציבורית בישראל- תחבורה בדרך שלנו", אני פונה אליך בעניין שבנדון, על מנת שתפעל לפרסום מידי ברשומות של תקנות התכנון והבנייה (התקנת מקומות חנייה) החדשות, אותן אישרת בחתימתך לפני כשנה. **באם לא יפורסמו התקנות ברשומות כמתחייב על פי הדין, ייאלצו מרשיי לפנות לערכאות משפטיות.**
2. מזה למעלה מארבע עשרה שנים עוסקים במשרדי הממשלה ובמוסדות התכנון בהצעות ובהנחיות לצמצום מקומות החנייה ותקן החנייה בסמוך לצירי תחבורה ציבורית בערים בישראל.
3. בהתאם להחלטת הממשלה בעניין מיום 13.08.97, שכותרתה "מדיניות כוללת להתמודדות עם בעיית הגודש בכבישים ולהעדפת תחבורה ציבורית", הוטלה על שר הפנים האחריות לפעול להקטנת מקומות החנייה שייבנו בסמוך לצירי התחבורה הציבורית במרכזי הערים הגדולות.
4. לאחר דיונים מעמיקים בנושא אשר התקיימו במועצה הארצית לתכנון ובניה במשך למעלה משבע שנים אישרה המועצה נוסח חדש לתקנות בנוגע למקומות חנייה, והן הועברו לאישורך. ביום 16.03.11 אישרת בחתימתך את תקנות התכנון והבנייה (התקנת מקומות חנייה), התשע"א-2011.
5. **חרף חתימתך, התקנות לא פורסמו עד היום ברשומות כנדרש בחוק, וזאת למרות שבימים אלו חולפת שנה מיום החתימה.** על פי הידוע לנו, התקנות כבר הועברו לפרסום ברשומות, ונמשכו משם על ידי משרדך ברגע האחרון. כך או כך, התוצאה היא אחת - התקנות שאושרו לפני שנה עדיין לא פורסמו לתוקף ברשומות.
6. התקנות אותן אישרת בחתימתך משקפות החלטות מדיניות חשובות שגובשו בתהליך ארוך ויסודי, ותכליתן לצמצם את התלות ברכב הפרטי המזהם ולקדם בישראל תחבורה ציבורית ותכנון לטובת הציבור הרחב. התקנות אף כוללות, לראשונה בישראל, תקן לחניות אופניים שיעודד שימוש באופניים ויתרום גם הוא לצמצום זיהום האוויר מרכב.
7. **כל יום שעובר מבלי שהתקנות מפורסמות ברשומות מסכל את יכולתם של מוסדות התכנון ליישם את המדיניות עליה החליטו ממשלת ישראל ומוסדות התכנון לאחר שנים של דיונים, ופוגע באינטרס הציבורי ובבריאותם של תושבי ישראל.**
8. ביום 6.12.11 וביום 21.12.11 פנינו אליך בכתב וביקשנו לדעת מהי הסיבה לעיכוב בפרסום התקנות ברשומות ומהו הצפי לפרסומן. למרבה הצער, כל תגובה לא התקבלה ממשרדך.



9. מפרסומים בתקשורת הופתענו לגלות כי משרדך תלה את העיכוב בפרסום התקנות ברשומות בפנייתן של מספר רשויות אליך, עקב חששן לכאורה מפגיעה בעורקי מסחר במרכזי ערים בגוש דן לאור צמצום מקומות החנייה. נימוק זה אינו יכול להצדיק את הימנעותך מפרסום התקנות במשך שנה לאחר החתימה עליהן, כפי שיובהר להלן:
10. ראשית, על פי פסיקת בית המשפט העליון, הכרעת השר בנוגע לתקנות מתקבלת עם החתימה עליהן, ושלב השקילה והבחינה שלהן מבוצע קודם לחתימה, ולא אחריה. חזקה כי בטרם חתמת על התקנות, בחנת לעומק את משמעותן והשלכותיהן, והחלטה שהתקבלה, לאשר אותן בחתימתך, לא התקבלה כלאחר יד.
11. הטענה בנוגע לטענות הרשויות המקומיות אינה יכולה לעמוד, שהרי לאורך תהליך גיבוש התקנות, שארך שנים ארוכות, לקחו בו חלק כל הגורמים הרלוונטיים והרשויות המקומיות בכלל זה. עמדתן נלקחה בחשבון ובאה לידי ביטוי בנוסח הסופי עליו חתמת. כך או כך, חלפה שנה מיום החתימה וכל טענה חדשה לכאורה בנוגע לתקנות צריכה היתה להיבדק מזמן ולקבל מענה, בפרט לאור העובדה שהתקנות כבר נחתמו.
12. לאור כל האמור לעיל, ולאור העובדה כי עד כה לא התקבלה ממשרדך כל תשובה לפניותינו בעניין חשוב זה, הרינו להודיעך כי **באם לא נקבל הודעה בתוך 30 יום כי בכוונתך לפרסם את התקנות ברשומות, כנדרש על פי חוק, נאלץ לפנות לערכאות משפטיות בנושא.**

בכבוד רב,

נירית לוטן, עו"ד

העתק:

הגב' בינת שוורץ, מנהלת מינהל התכנון