

מדינת ישראל משרד האוצר

ג' בשבט התשע"ג
14 בינואר 2013
חש. 2013-3581

אל:
מר אושיק בן-עטר
סגן בכיר לחשבת הכללית
יו"ר ועדת הפטור

הגדון: המלצה לפטור ממכרז – הארכת התקשרות עם חברת ריבה יחזקאל בע"מ
פניה מס' 538521

1. הועברה לבדיקתי והמלצתי בקשה של משרד התחבורה להאריך התקשרות בפטור ממכרז עם חברת ריבה יחזקאל ושות' בע"מ (להלן – "החברה") עבור שירותי בקרה תפעולית על פעילות מפעילי תחבורה ציבורית בענף האוטובוסים. משך ההתקשרות המבוקשת הנו תשעה חודשים, החל מיום 1.1.2013 ועד ליום 30.9.2013 או עד לתום 3 חודשי חפיפה מבחירת זוכה, המוקדם מבין השניים, בהיקף כספי של 31 מלש"ח (כולל מע"מ).
2. מטרת הבקרה התפעולית לוודא עמידה בתנאי החוק והתקנות, בתנאי ההסכמים מול משרד התחבורה ובתנאי הרישיונות שניתנו למפעילי התחבורה הציבורית. כמו-כן, חברת הבקרה מאתרת בעיות תפעוליות, מאפשרת שיפור רמת שירות ובטיחות לנוסע, מספקת תמונת מצב על רמת השירות בענף, מאפשרת קביעת סטנדרטים, יצירת הסכמים המעודדים שיפור באיכות השירות וגביית פיצוי מוסכם על חריגות המפעילים ומבצעת דירוג איכות של המפעילים במכרזים חדשים.
3. ההתקשרות עם החברה החלה ביום 1.7.2008 לאחר זכייתה במכרז פומבי להפעלת מערך הבקרה על קווי שירות בתח"צ. המכרז כלל תקופת התקשרות בת שנתיים ושתי אופציות הארכה בנות שנה כל אחת (ארבע שנים סה"כ). לנוכח שביעות רצון אגף תח"צ במשרד התחבורה מהחברה, מומשו שתי האופציות, ולפיכך, ההתקשרות עם החברה מתוקף המכרז הפומבי הסתיימה ביום 1.7.2012.
4. לטובת היערכות למכרז פומבי חדש בנושא, הגיש מכרז התחבורה ביום 20.5.2012 בקשה להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם החברה למשך שנה החל מיום 1.7.2012 עד 1.7.2013 בסכום של 40 מלש"ח (כולל מע"מ). ביום 5.8.2012 אישרו ועדת הפטור המרכזית והחשבת הכללית פטור מחובת מכרז וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חוק חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15.7.2012 ועד יום 31.12.2012 בלבד ובהיקף כספי של 20 מלש"ח. הנסיבות בגינן אושר הפטור הקודם:
 - a. חשש מיציאה למכרז מזורז אשר עלול לעצור את פעילות הבקרה התפעולית, במידה והליך בחירת הזוכה יארך מעבר לסיום ההתקשרות אל מול החברה.

- b. חשש מפגיעה פוטנציאלית באיכות השרות לציבור הצרכנים בתח"צ, במקרה של הפסקת שירותי הבקרה.
- c. חשש מפגיעה פוטנציאלית בקופת המדינה, עקב חוסר יכולת לבקר את עמידת המפעילים בהתחייבויותיהם, וכפועל יוצא, חוסר יכולת לבקר את תשלומי הסובסידיה המועברים למפעילים. זאת במקרה של הפסקת שירותי הבקרה.
5. מבדיקה שנערכה מול שלמה כץ, ראש אגף בקרה ופרויקטים במנהל היבשה במשרד התחבורה, עולה כי נוכח מורכבות המכרז, כתיבתו התארכה. ביום 27.12.2012 פורסם המכרז הפומבי, ומועד הגשת ההצעות מתוכנן ליום 17.2.2013. עוד עולה כי בחירת הזוכה משוערת להתבצע בין החודשים אפריל-יוני. בנוסף, לאחר חתימת החוזה עם הזוכה נדרשים כ-3 חודשי חפיפה והיערכות.
6. מבדיקה עם סגן חשב משרד התחבורה עולה, כי פעילות הבקרה חיונית לתמרוץ המפעילים לשמירה על רמת שירות גבוהה לאזרחים, וכן, משמשת את המשרד בניקוד המפעילים במכרזים להפעלת התחבורה הציבורית באשכולות.
7. אופן ההתחשבות עם החברה במסגרת ההתקשרות הראשונית כולל תשלום של 9 מלש"ח בכל רבעון, עבור פעילות הבקרה השוטפת, ובנוסף, תשלום של 2 מלש"ח פעמיים בשנה - ברבעון ראשון ושלישי, עבור הפקת הדו"ח החציוני. עלות שנתית שמסתכמת ל-40 מלש"ח. תנאי ההתקשרות המבוקשת זהים להתקשרות הבסיס: תשלום של 9 מלש"ח לכל רבעון עבור 3 רבעונים, וכן, שני תשלומים של 2 מלש"ח עבור הפקת הדיווחים החציוניים ברבעון הראשון והשלישי, סה"כ 31 מלש"ח. הסכומים כוללים מע"מ.
8. לאור האמור לעיל, אני ממליץ לאשר את הארכת ההתקשרות בפטור ממכרז של משרד התחבורה עם החברה, החל מיום 1.1.2013 ועד ליום 30.9.2013 או עד 3 חודשי היערכות וחפיפה מיום חתימת החוזה עם הזוכה במכרז, המוקדם מבין השניים, ובהיקף כספי שלא יעלה על 31 מלש"ח (כולל מע"מ). זאת, בהתאם לסעיף 3(4)(ב) לתקנות חוק חובת המכרזים.

בברכה,

יריב נחמה

סגן בכיר לחשבת הכללית

העתק:

מר נדב צוק - מנהל תחום תחבורה ופרויקטים, משרד האוצר
גב' שני רדמן - רפרנטית תחבורה, משרד האוצר
מר רועי בן-עמי - רפרנט תחבורה, משרד האוצר